



# Ветеринарска комора Србије Veterinary Chamber of Serbia

ВЕТЕРИНАРСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Број 63  
03.06. 2016 год.  
БЕОГРАД

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ОДБОР ЗА ПОЉОПРИВРЕДУ

н/р председнику Одбора: **господину Маријану Ристичевићу**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Трг Николе Пашића бр. 13,

11000 Београд

ПРИМЉЕНО: 03. 06. 2016

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности

На основу одредбе члана 56. Устава Републике Србије, а у вези члана 44, 56, и члана 70. Пословника о раду Народне скупштине

Ветеринарска комора Србије, Булевар ослобођења бр. 18, Београд,  
преко пуномоћника – правног заступника Коморе, Александре Плачић,  
дипломираног правника са положеним правосудним испитом,

подноси

ПРЕДСТАВКУ

на рад:

**1. министарке Снежане Богосављевић Бошковић**

**2. државног секретара Данила Голубовића**

**3. начелнице Сектора за правне и нормативне послове Ружицу Трипић**

Ветеринарска комора  
Србије

Булевар ослобођења 18  
11129 Београд

Телефони:  
011 – 2684 597  
011 – 2685 619

Телефон/Факс:  
011 – 2687 475

E-mail: vetks@eunet.rs

Web: www.vetks.org.rs

## У прилогу: пуномоћје

Ветеринарска комора Србије подноси, писаним путем, на основу овлашћења из члана 56. Устава Републике Србије, притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине и представку на рад:

1. министарке **Снежане Богосављевић Бошковић** – као лица одговорног за рад Министарства и за стање у свим областима из делокруга Министарства, и лица које руководи Министарством, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга Министарства.
2. државног секретара **Данила Голубовића** – као лица које помаже Министру у оквиру овлашћења која му он одреди, и које за свој рад одговара Министру и Влади.

3. начелнице Сектора за правне и нормативне послове у Министарству Ружице Трипић – као лица које руководи сектором чије је једно од надлежности и припрема предлога првостепених решења о управним стварима из области пољопривреде, ветеринарства, водопривреде, шумарства, заштите биља и животне средине, припрема стручних мишљења и упутстава за примену закона и других прописа из области пољопривреде, као и поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

**Ветеринарска комора Србије, подноси притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине и представку на рад напред наведених лица због:**

1. непоштовања Закона о ветеринарству;
2. непоштовања Закона о државној управи;
3. непоштовања Закона о општем управном поступку;
4. непоштовања Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

## **1. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О ВЕТЕРИНАРСТВУ**

Ветеринарска комора Србије је законом основана професионална организација дипломираних ветеринара која је формирана ради заштите права и интереса својих чланова и унапређења стручности ветеринара, као и ради унапређења здравствене заштите животиња а самим тим и здравствене заштите људи.

Значај ветеринара и ветеринарске делатности је велика, како за савремену, цивилизовану државу, тако и за њене грађане, али и за државне органе.

Ветеринарско јавно здравство обухвата послове из делокруга ветеринарско-санитарне контроле животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и пратећих предмета, а који су директно или индиректно **у улози заштите здравља људи од зооноза** и штетних материја, као и заштиту животне средине.

**Зоонозе** као инфекције и обољења животиња, преносе се са животиње на људе, а по карактеристикама њихових узрочника могу бити идеално биолошко оружје.

Стручне – континуиране едукације и усавршавање ветеринара, које се спроводе у оквиру организације Коморе, су начин да ветеринари буду обавештени о новим начинима



лечења и превенције заразних болести и начин подизања нивоа стручности и професионалности.

С обзиром на то да су главни мотиви ветеринара, као и Коморе, здраве животиње, здрава животна средина и здрави људи, а имајући у виду да надлежно Министарство онемогућава својим нечињењем и индолентним понашањем даљи развој ветеринарске струке у Србији, то је Ветеринарска комора Србије, као организација која врши јавна овлашћења, била приморана да се овим путем обрати Влади Републике Србије.

Одредбом члана 38. Закона о ветеринарству сагласност на опште акте Коморе даје надлежно Министарство.

Током 2015. и 2016. године усвојено више опшних аката од стране органа Коморе, и исти су послати Министарству пољопривреде на сагласност.

Међутим, Министарство до данашњег дана није одговорило на захтеве за давање сагласности, нити на притужбе које су слате поводом непоступања надлежног Министарства.

## 2. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је следеће одредбе и начела Закона о државној управи:**

- **Члан 7. закона** којим је прокламовано **начело законитости** – према коме органи државне управе раде у оквиру и на основу Устава, закона, других прописа и опшних аката.
- **Члан 8. закона** којим је прокламовано **начело стручности, непристраниности и политичке неутралности** – према коме органи државне управе поступају према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужни су да сваком омогуће једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.
- **Члан 9. закона** којим је прокламовано **начело делотворности у остваривању права странака** – према коме су органи државне управе дужни да странкама омогуће брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса.
- **Члан 10. закона** којим је прокламовано **начело поштовања странака** – према коме су органи државне управе дужни да поштују личност и достојанство странака.
- **Члан 11. закона** којим је прокламовано **начело јавности рада** – према коме је рад органа државне управе јаван, а органи државне управе дужни су да јавности омогуће увид у свој рад, према закону којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.



- **Члан 14. закона** према коме органи државне управе извршавају законе, друге прописе и опште акте Народне скупштине и Владе тако што доносе прописе, решавају у управним стварима, воде евиденције, издају јавне исправе и предузимају управне радње.
- **Члан 79. закона** према коме су органи државне управе дужни да на примерен начин, пре свега у просторијама у којима раде са странкама, обавештавају странке о њиховим правима, обавезама и начину остваривања права и обавеза, своме делокругу, о органу државне управе који надзире њихов рад и начину контакта с њиме и о другим подацима битним за јавност рада и односе са странкама. Органи државне управе дужни су да пружају информације преко телефона и других средстава везе којима су технички опремљени.
- **Члан 81. став 2. закона** према коме на поднету притужбу орган државне управе дужан је да одговори у року од 15 дана од дана пријема притужбе, ако подносилац притужбе захтева одговор.
- **Члан 85. закона** према коме канцеларијско пословање обухвата евидентирање, чување, разврставање и архивирање материјала који је примљен у раду органа државне управе или који настане у раду органа државне управе и сва друга питања везана за пословање органа државне управе. Канцеларијско пословање уређује се уредбом Владе.

### 3. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је следеће одредбе и начела Закона о општем управном поступку:**

- **Члан 5. закона** којим је прокламовани **начело законитости** – према коме органи који поступају у управним стварима решавају на основу закона и других прописа. У управним стварима у којима је орган законом овлашћен да решава по слободној оцени решење се мора донети у границама овлашћења и у складу са циљем у коме је овлашћење дато.
- **Члан 6. закона** којим је прокламовано **начело заштите права грађана и заштите јавног интереса** – према коме су при вођењу поступка и решавању у управним стварима, органи дужни да странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права и правне интересе, водећи рачуна да остваривање њихових права и правних интереса не буде на штету права и правних интереса других лица, нити у супротности са законом утврђеним јавним интересима.
- **Члан 7. закона** којим је прокламовано **начело ефикасности** – према коме су органи који воде поступак, односно решавају у управним стварима, дужни да обезбеде успешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица или других странака.

- **Члан 194. став 5. закона** према коме орган чија је сагласност или мишљење потребно за доношење решења, дужан је да сагласност, односно мишљење да у року од једног месеца од дана кад му је затражено, ако посебним прописима није одређен други рок. Ако тај орган у том року не обавести орган који доноси решење да даје или одбија сагласност, сматра се да је дао сагласност, а ако не да никакво мишљење, надлежни орган може донети решење и без прибављеног мишљења, ако посебним прописима није друкчије одређено.
- **Члан 208. закона** према коме кад се поступак покреће поводом захтева странке, односно по службеној дужности ако је то у интересу странке, а пре доношења решења није потребно спроводити посебан испитни поступак, нити постоје други разлози због којих се не може донети решење без одлагања, орган је дужан да донесе решење и достави га странци што пре, а најдоцније у року од једног месеца од дана предаје уредног захтева, односно од дана покретања поступка по службеној дужности, ако посебним законом није одређен краћи рок. У осталим случајевима, кад се поступак покреће поводом захтева странке, односно по службеној дужности, ако је то у интересу странке, орган је дужан да донесе решење и достави га странци најдоцније у року од два месеца, ако посебним законом није одређен краћи рок.

#### **4. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА**

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја** због чега је Ветеринарска комора Србије упутила жалбу Поверенику за информације о јавног значаја.



**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**ПРИТУЖБЕ И ПРЕДСТАВКЕ**

**1.**

**Дана 10.06.2015. године**, Ветеринарска комора Србије предала је на писарници Управе за заједничке послове **Захтев за добијање сагласности на Правилник о стручном усавршавању ветеринара**, уз прилагање предметног Правилника.

**Прилог:** Копија Захтева са пријемним печатом Управе за заједничке послове

**Дана 14.10.2015. године**, Ветеринарска комора Србије је преко свог законског заступника поднела **Захтев за приступ информацији од јавног значаја**, која се односи на ток кретања предмета у вези са захтевом за давање сагласности од 10.06.2015. године, с обзиром да је у периоду од подношења захтева за сагласност до подношења захтева за приступ информацији, протекло четири месеца, а Комора није добила одговор.

**Прилог:** Копија Захтева за приступ информацији од јавног значаја

**Дана 03.11.2015. године**, Министарство пољопривреде је Ветеринарској комори Србије упутило допис бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.10.2015. године, у ком допису је наведено следеће:

- *„Имајући у виду обим и сложеност послова Одељења за нормативне послове и хармонизацију прописа из области пољопривреде и недостатак извршилаца у истом, као и чињеницу да је у току обављање послова у складу са ревидираним Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније и Програмом рада Владе за 2015. годину, обавештавамо вас да је процедура обраде вашег захтева у поступку“.*

**Прилог:** Копија дописа бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.10.2015. године

**Дана 17.11.2015. године**, Ветеринарска комора Србије је упутила Жалбу Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у вези недобијања информација од Министарства пољопривреде по захтеву од 14.10.2015. године, против Министарства пољопривреде – начелника Сектора за правне, нормативне и управне послове – Ружице Трипић.

**Прилог:** Копија Жалбе од 17.11.2015. године

Дана **04.12.2015. године**, Министарство пољопривреде је упутило допис Ветеринарској комори Србије, у ком допису је наведено следеће:

- „Акти које сте поднели, примљени су на писарници Управе за заједничке послове републичких органа дана 10.06.2015. године и исти су прослеђени Управи за ветерину која вас је и електронским путем контактирала 09.11.2015. године у вези предметних дописа, а након тога није уследила ваша реакција. Даље, обавештавамо вас да се у овом министарству не води евиденција о томе ком државном службенику су акти предати на решавање, те да иста и када би постојала, не би представљала информацију од јавног значаја у смислу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У складу са тим, имајући у виду да таква евиденција не постоји, нисмо у могућности да вам је доставимо.“

**Прилог: Копија дописа бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.11.2015. године**

Упућен позив за разговор од стране в.д. директора Управе за ветерину а који се тичу предметног Правилника је несхватљив и беспредметан, с обзиром да су Закон о ветеринарству, Закон о општем управном поступку као и Статут Коморе јасни – сагласност на опште акте Коморе даје Министарство (а не Управа) у роковима и на начин прописан Законом о општем управном поступку, а општи акти донети од стране органа Коморе се не могу мењати – те се сагласност може дати на оно што је усвојено и не може се разговором са органом државне управе изменити.

Такође, забрињавајуће је истицање чињенице од стране једног од државних секретара у Министарству пољопривреде да „се у овом министарству не води евиденција о томе ком државном службенику су акти предати на решавање“, што указује на то да се у Министарству пољопривреде не поштује Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе, и то члан 5, 6, 7 и 12.

Даље, дана **23.05.2016. године**, Ветеринарска комора Србије поднела је **Притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине** везан за непоступање по захтеву за добијање сагласности од 10.06.2015. године, уз захтев за одговор у року од 15 дана од дана пријема притужбе, а који рок је прописан чланом 81. став 2. Закона о државној управи.

**Прилог: Копија Притужбе са пријемним печатом од 23.05.2016. године**



Од дана подношења Захтева за сагласност до дана подношења притужбе протекло је скоро годину дана, а Министарство пољопривреде, државни секретари и Сектор за правне, нормативне и управне послове није решило предмет.

## 2.

Дана 07.03.2016. године, Ветеринарска комора Србије предала је на писарници Управе за заједничке послове *Захтев за добијање сагласности* на Правилник о раду стручно административне службе ВКС, уз прилагање предметног Правилника.

Прилог: Копија Захтева са пријемним печатом Управе за заједничке послове

Дана 16.05.2016. године, Ветеринарска комора Србије поднела је *Притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине* везан за непоступање по захтеву за добијање сагласности од 07.03.2016. године, уз захтев за одговор у року од 15 дана од дана пријема притужбе, а који рок је прописан чланом 81. став 2. Закона о државној управи.

Прилог: Копија Притужбе са пријемним печатом од 16.05.2016. године

Имајући у виду да је притужба примљена дана 16.05.2016. године, а како Министарство није на притужбу одговорило у законском року од 15 дана, то је Комора била принуђена да своја Уставом и законима загарантована права заштити обраћењем Управном инспекторату дана 03.06.2016. године.

Прилог: Копија Иницијативе и представке Управном инспекторату од 01.06.2016. године

## 3.

Дана 03.06.2016. године Ветеринарска комора Србије упутила је Влади РС, притужбу и представку на рад Министарства пољопривреде, с обзиром да је Министар одговоран Влади и Народној скупштини за рад министарства и за стање у свим областима из делокруга министарства, а све у складу са чланом 23. Закона о државној управи.



4.

Имајућу у виду да Министар одговара и Народној скупштини за рад министарства, те да је Народна скупштина највише представничко тело и носилац уставотворне и законодавне власти у Републици Србији, које брине о интересима свих својих грађана, а како су правни интерес, права и обавезе Ветеринарске коморе Србије, као и њених чланова – ветеринара, који обављају друштвено одговорну делатност здравствене заштите како животиња тако и људи угрожени понашањем именованих лица, и Министарства пољопривреде у целости, то **Ветеринарска комора Србије предлаже да Народна скупштина Републике Србије, преко Одбора за пољопривреду:**

- 1) предузме све законом и Уставом прописане мере ради спречавања неажурности, нестручности и незаконитости рада Министарства, и санкционисања одговорних лица;
- 2) створи климу у којој ће и ветеринари и Комора као њихова професионална организација, моћи да обављају своје законом прописане послове без неоправданог ометања и саботирања, с обзиром да се тиме штити интерес свих грађана Републике Србије – а грађани су и именована лица у овој представи и ви којима се овим путем обраћамо.

У Београду, дана 03.06.2016. године

За подносиоца

Александра Плачић, дипл. правник

Правни заступник ВКС

