

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВЕТЕРИНАРСТВУ

Члан 1.

У Закону о ветеринарству („Службени гласник РС”, бр. 91/05, 30/10, 93/12 и 17/19 – др. закон), члан 10. мења се и гласи:

„Правно лице које се бави узгојом стоке и сточарском производњом може за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву да оснује ветеринарску службу као ветеринарску станицу или ветеринарску амбуланту (у даљем тексту: ветеринарска служба) са статусом правног лица.

Ветеринарска служба може да обавља послове здравствене заштите животиња и добробити животиња, као и послове на спровођењу Програма мера здравствене заштите животиња за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву на истом епизоотиолошком подручју ако испуњава услове из чл. 16. или 17. овог закона.”

Члан 2.

У члану 146. став 1. тачка 4) речи: „члана 17.” замењују се речима: „чл. 16. или 17.”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 9) Устава Републике Србије, у ком је прописано између осталог да Република Србија уређује и обезбеђује заштиту и унапређивање биљног и животињског света.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона о изменама Закона о ветеринарству садржани су пре свега, у потреби да се отклоне одређени проблеми и недостаци који су уочени у досадашњој примени Закона о ветеринарству („Службени гласник”, број 91/05, 30/10, 93/12 и 17/19 - др. закон) и постојању ветеринарске службе.

Доношењем Закона о изменама Закона о ветеринарству стварају се услови за боље функционисање ветеринарске службе на фармама, нарочито на фармама живинарске и свињарске производње које захтевају специфичне биосигурносне мере, те оснивање ветеринарске службе са мањим бројем ветеринара него што је то до сада било могуће. Осим тога смањује се ризик преношења заразних болести преко ветеринара и утиче на опште мере биосигурности на фармама. Правно лице које се бави узгојем животиња на тај начин може улагати у производњу са специфичним мерама свог изабраног ветеринара.

Наиме, у Закону о ветеринарству, услови које треба да испуњава ветеринарска служба у погледу простора, просторије, опреме и стручног кадра су веома захтевни, јер треба да испуњавају услове ветеринарске станице. У погледу стручног кадра то значи да морају имати три запослена ветеринара, што често није ни финансијски ни кадровски оправдано. Уколико се тај број сведе на најмање једог запосленог ветеринара, многа правна лица која се баве узгојем стоке и сточарском производњом за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву могу да оснују ветеринарску службу у којој ће радити један ветеринар искључиво за потребе здравствене заштите животиња на тој фарми. На тај начин се смањује ризик да ветеринар који ради здравствену заштиту на другим малим газдинствима (у надлежној ветеринарској станици) прошири евентуалну заразну болест. Ова мера је нарочито важна на фармама живине и свиња, јер је производња осетљива. Такође би се смањили услови у погледу простора, просторија, опреме, јер је производња специфична. Откривање и дијагностиковање болести и лечење оболелих животиња се обавља на фарми, није потребна опрема за све врсте животиња, већ за ону која се узгаја на фарми, за разлику од услова ветеринарске станице која мора да испуњава далеко строжије услове.

У Републици Србији до сад је регистровано 34 ветеринарске службе у којима је запослено 147 доктора ветеринарске медицине. Наведене службе покривају 138 газдинстава која представљају производне објекте са великим бројем животиња. С обзиром да у Републици Србији тренутно има 103.584 газдинства са говедима, 56.397 газдинстава са свињама, 69.000 газдинстава са овцама и козама и 472.062 газдинства са живином, појавила се потреба за оснивањем већег броја ветеринарских служби које ће ветеринарску делатност обављати искључиво на фармама у сопственом власништву оснивача али са могућношћу оснивања и ветеринарске амбуланте са мањим бројем ветеринара.

Број ветеринара зависи од броја и врсте животиња и обимности посла на фарми. На газдинствима на којима здравствену заштиту обављају ветеринари из ветеринарских служби до сада није било појаве нарочито опасних заразних болести животиња које би угрозиле здравље животиња и производњу уопште, а самим тим довеле до великих материјалних трошкова.

Ширење једне од болести, афричке куге свиња, може се спречити тако што се на најмању могућу меру смањује улазак лица на фарму, те тако ветеринар који је у ветеринарској служби оснивача сточарске производње неће радити на другим газдинствима и пренети патологију са малих газдинстава у објекат веће производње.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Нацрта закона о изменама Закона о ветеринарству прописано је да правно лице које се бави узгојом стоке и сточарском производњом може за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву да оснује ветеринарску службу као ветеринарску станицу или ветеринарску амбуланту са статусом правног лица, која може да обавља послове здравствене заштите и добробити животиња, као и послове на спровођењу Програма мера здравствене заштите животиња на истом епизоотиолошком подручју ако испуњава услове из чл. 16. или 17. овог закона.

Одредбом члана 2. прописано је да у вршењу послова инспекцијског надзора ветеринарски инспектор има право и дужност да проверава да ли ветеринарска служба у привредном друштву односно другом правном лицу које се бави узгојом стоке и сточарском производњом испуњава услове из чл. 16 или 17. овог закона

Одредбом члана 3. прописане су прелазне и завршне одредбе.

IV ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВАПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства у буџету Републике Србије.

V ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ВЕТЕРИНАРСТВУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 10.

Правно лице које се бави узгојом стоке и сточарском производњом може за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву да оснује ветеринарску службу као ветеринарску станицу ИЛИ ВЕТЕРИНАРСКУ АМБУЛАНТУ (у даљем тексту: ветеринарска служба) са статусом правног лица.

Ветеринарска служба може да обавља послове здравствене заштите животиња и ДОБРОБИТИ ЖИВОТИЊА, КАО И ПОСЛОВЕ на спровођењу Програма мера здравствене заштите животиња за потребе сопственог сточарства на фармама у сопственом власништву на истом епизоотиолошком подручју ако испуњава услове из ЧЛ. 16. ИЛИ 17. овог закона.

Члан 146.

У вршењу послова инспекцијског надзора ветеринарски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли власници и држаоци животиња спроводе прописане мере у складу са чланом 6. овог закона;

2) да ли су ветеринарске организације уписане у Регистар правних лица и предузетника за обављање ветеринарске делатности;

3) испуњеност услова из члана 8. ст. 4, 5. и 6. овог закона;

4) да ли ветеринарска служба у привредном друштву односно другом правном лицу које се бави узгојом стоке и сточарском производњом испуњава услове из ЧЛ. 16 ИЛИ 17. овог закона;

тач. 5) и 6) (брисане);

7) да ли су субјекти који обављају ветеринарску делатност у хитним и другим неодложним потребама пружања ветеринарске помоћи и услуга обезбедили радно време сагласно члану 36. овог закона;

8) спровођење мера здравствене заштите животиња код правних лица, као и код држаоца и власника животиња;

9) спровођење посебних програма здравствене заштите животиња;

10) да ли има НАССР програм;

11) испуњеност ветеринарско-санитарних услова, односно општих и посебних услова за хигијену хране и хране за животиње у објектима из члана 72. овог закона;

12) упис објеката из члана 72. овог закона у Регистар објеката, Регистар одобрених објеката и Регистар извозних објеката;

13) регистрацију газдинстава и обележавање и евиденцију животиња у складу са одредбама овог закона, као и вођење евиденције о куповини и продаји животиња, пријављивање промене локације ради пријаве и одјаве из Централне базе;

14) рад овлашћене ветеринарске станице односно амбуланте и ветеринарске службе у поступку обележавања животиња и вођења евиденције о обележеним животињама;

15) производњу и промет животиња, производа животињског порекла, хране животињског порекла, хране за животиње и споредних производа животињског порекла;

16) издавање уверења о здравственом стању животиња, потврде о здравственом стању пошиљке животиње у промету као и вођење евиденције о издатим уверењима и потврдама;

17) техничке и хигијенске услове превозних средстава којима се обавља превоз животиња, производа животињског порекла и споредних производа животињског порекла, као и ветеринарско-санитарне услове објеката у којима се врши утовар, претовар и истовар животиња током превоза;

18) да ли карантин испуњава услове из члана 98. став 2. овог закона;

19) да ли се врши ветеринарско-санитарна контрола дивљачи после хватања или одстрела;

20) здравствено стање животиња, безбедност хране животињског порекла за људску употребу и здравствено хигијенску и квалитативну исправност производа животињског порекла и хране за животиње;

21) начин држања, ускладиштења и стручне употребе средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију;

22) да ли се врши ветеринарско-санитарна контрола у објектима за сакупљање, прераду и уништавање лешева животиња и других отпадака;

23) да ли се врши нешкодљиво уклањање и превоз отпадака од места производње до објекта за сакупљање, прераду и уништавање;

24) чување прописане документације у складу са овим законом;

25) сировине и производно технолошки процес за производе намењене извозу, у складу са посебним захтевима земаља увозница;

26) обрачун накнаде за извршени ветеринарско-санитарни преглед пошиљке у производњи и промету;

27) извршавање мера по овом закону.

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВЕТЕРИНАРСТВУ

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И ПРАВИЛНО ДЕФИНИСАЊЕ ПРОМЕНЕ КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖЕ

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У овој области прати се здравствено стање животиња и услови које испуњавају ветеринарске организације. У Републици Србији до сад је регистровано 34 ветеринарске службе у којима је запослено 147 доктора ветеринарске медицине. Наведене службе покривају 138 газдинстава која представљају производне објекте са великим бројем животиња. С обзиром да у Републици Србији тренутно има 103.584 газдинства са говедима, 56.397 газдинстава са свињама, 69.000 газдинстава са овцама и козама и 472.062 газдинства са живином, појавила се потреба за оснивањем већег броја ветеринарских служби које ће ветеринарску делатност обављати искључиво на фармама у сопственом власништву оснивача али са могућношћу оснивања и ветеринарске амбуланте са мањим бројем ветеринара. Број ветеринара зависи од броја и врсте животиња и обимности посла на фарми. На газдинствима на којима здравствену заштиту обављају ветеринари из ветеринарских служби до сада није било појаве нарочито опасних заразних болести животиња које би угрозиле здравље животиња и производњу уопште, а самим тим довеле до великих материјалних трошкова.

Неопходно је да се поједноставе услови за оснивање ветеринарске службе како би правна лица која се баве узгојем животиња могла да оснивају ветеринарске службе за сопствено сточарство. Тиме се смањује ризик улаза ветеринара из ветеринарских станица који одлазе и на мала газдинства са slabим биосигурносним мерама и самим тим повећавају ризик уношења заразне болести.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У Републици Србији примењује се:

- Закон о ветеринарству и
- Правилник о условима у погледу објеката, опреме и средстава за рад, као и у погледу стручног кадра које мора да испуњава правно лице за обављање ветеринарске делатности („Службени гласник”, број 23/18).

Потребно је да се поједноставе услови за оснивање ветеринарске службе како би правна лица која се баве узгојем животиња могла да оснивају ветеринарске службе за сопствено сточарство.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Нема важећих прописа и докумената јавних политика од значаја за промену Закона.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочени су проблеми око формирања ветеринарске службе на фармама у сопственом власништву у делу простора, просторија и кадра. Овим изменама Закона напред наведени проблеми ће бити решени, а систем одржив.

5) Која промена се предлаже?

Законом о изменама Закона о ветеринарству предвиђено је да ветеринарска служба може да се оснује и као ветеринарска амбуланта.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Неопходна је промена ради смањења ризика за појаву заразне болести за узгој животиња на великим и комерцијалним фармама које су кључне за ширење и сузбијање заразних болести, не само на том газдинству већ уопште на епизоотиолошком подручју.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена утицаће на правна лица која се баве сточарском производњом као и на правна лица која обављају ветеринарску делатност чији је оснивач правно лице које се бави сточарском производњом. Уређење ове циљне групе имаће непосредан утицај формирања ветеринарске службе на фармама у сопственом власништву олакшаним условима, а посредан утицај имаће у спречавању ширења заразних болести животиња.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће .

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

С обзиром да су до сада у Републици Србији регистроване само 34 ветеринарске службе, под условима који нису одрживи, уколико се одустане од интервенције смањује се могућност побољшања везе између сточарске производње и ветеринарске делатности.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Наведена промена припада националном пропису и свака држава организацију ветеринарских служби решава на начин који јој је најближи у зависности од расположивих ресурса којима располаже.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦИЉЕВА

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Основни циљ који се постиже изменама овог Закона јесу спречавање и боља заштита од ширења заразних болести животиња.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Остварење циља који је потребно достићи јесте да се омогући лакше формирање нових правних лица која обављају ветеринарску делатност на фармама у сопственом власништву

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви су усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева биће утврђено на основу повећања броја ветеринарских служби.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА ИДЕНТИФИКОВАЊЕ ОПЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Разматрана је опција „*status quo*” али је за примену посебног циља одабрана предложена опција.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Приликом сагледавања других могућих решења (израда подзаконских аката, измене и допуне других прописа који садрже правне норме којима се успостављају стандарди и правила и др), а имајући у виду тренутно стање у Републици Србији, дошло се до закључка да је најбоље решење изменити постојећи закон.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Закон не садржи рестриктивне мере за привредне субјекте и грађане, већ садржи афирмативне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Није неопходно спровести институционално управљачко организационе мере за постизање посебних циљева.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Значајан ефекат може се постићи кампањама подизања свести о значају спречавања ширења заразних болести.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се решава интервенцијом јавног сектора уз консултације са приватним сектором (фармерима).

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје, али нису довољни.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана опција је измена Закона о ветеринарству, оснивање већег броја ветеринарских служби и лакше формирање нових правних лица која обављају ветеринарску делатност на фармама у сопственом власништву што доводи до боље заштите здравља животиња на великим производним објектима.

С обзиром да на други начин ова област не може да се регулише, неопходне су измене Закона о ветеринарству.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција не утиче на јавне приходе и расходе

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијске ресурсе за спровођење овог закона није потребно обезбедити у буџету.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема процењених трошкова.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Не.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

У конкретном случају не постоје ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕКОНОМСКИХ ЕФЕКТА

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

У конкретном случају нема трошкова. У погледу користи, доношењем ове измене Закона системски се решавају проблеми у вези са могућношћу формирања ветеринарске службе на фармама, а тичу се одрживих биосигурносних мера на фармама – објектима за држање и узгој животиња и смањењем ризика за преношење заразних болести животиња.

2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту

3) Да ли изабрана опција утичу на услове конкуренције и на који начин?

Изабрана опција не утиче на услове конкуренције.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција не утиче на трансфер технологије.

5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција не утиче на друштвено богатство и његову расподелу.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Примена овог закона ће позитивно утицати на статус радне снаге, али је значај овог утицаја тешко оценити.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ДРУШТВО

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Ова опција неће проузроковати трошкове грађанима.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Примена Закона нема никаквог утицаја на наведене категорије друштва.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Доношењем овог закона може доћи до потребе за формирањем нових ветеринарских служби и самим тим формирањем нових радних места у ветеринарским службама.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Не, одредбе овог закона не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава).

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабрана опција не утиче на животни стандард становништва.

7) Да ли би се реализацијом изабране опције позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Изабрана опција није значајна за промену социјалне ситуације.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Решења овог закона неће утицати на већу информисаност грађана о њиховим правима у вези са социјалном и здравственом заштитом, као и могућностима за образовање.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Имајући у виду решења ове измене Закона, сматрамо да неће утицати животну средину и здравље људи.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ УПРАВЉАЧКИХ ЕФЕКТА

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабрана опција не захтева организационе, управљачке или институционалне промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Није потребно предузимати посебне мере за спровођење изабране опције.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима и међународним споразумима.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција не утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Нема додатних мера које треба спровести. Спровођење изабране опције представља приоритет за доношење одлука.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ РИЗИКА

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група. Спровођење изабране опције представља приоритет за доносиоце одлука.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције нису потребна финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

За спровођење изабране опције не постоји ризик.

VI ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ

Нацрт закона усклађен је са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14).

VII ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ

Планом рада Владе за 2021. годину предвиђено је доношење Закона о изменама Закона о ветеринарству.

VIII ИЗЈАВА О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ, ОДНОСНО ПРИБАВЉАЊУ МИШЉЕЊА ОД ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И ТЕЛА

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19- др. уредба) приликом израде Нацрта закона о изменама Закона о ветеринарству.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА
СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта

- **Предлагач:** Влада Републике Србије
- **Обрађивач:** Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

2. Назив прописа/акта

- Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству

3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким документима Владе (заокружити)

ДА

НЕ

4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је пропис/акт усклађен?

- **Навести стратешки документ/стратешка документа Владе:**
 - Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/2014).
- **Навести део/поглавље стратешког документа/стратешких докумената Владе:**

Део II АНАЛИЗА СТАЊА У ПОЉОПРИВРЕДНО-ПРЕХРАМБЕНОМ СЕКТОРУ И РУРАЛНИМ ПОДРУЧЈИМА

Део III СТРАТЕШКИ ОКВИР

- **Навести циљ/циљеве из стратешког документа/стратешких докумената Владе који се испуњава/испуњавају доношењем прописа/акта:**

1) обезбедити храну која задовољава потребе потрошача у погледу квалитета и безбедности;

2) одржати подршку животном стандарду за људе који зависе од пољопривреде, а нису у стању да својим развојем прате економске реформе;

5. Уколико пропис/акт није усклађен са одговарајућим стратешким документом/стратешким документима Владе, навести разлоге:

/

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа - Влада

- **Обрађивач:** Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

2. Назив прописа

- Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Нормативна садржина Нацрта закона о изменама Закона о ветеринарству није у супротности са одредбама Споразума и Прелазног споразума.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Нема.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Предложене измене закона не нарушавају достигнути ниво усклађености.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Нема.

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Нацртом закона о изменама Закона о ветеринарству се на систематски начин уређује ветеринарска служба.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Нема.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Нема.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

Нема.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

У Нацрту Закона о изменама Закона о ветеринарству није вршено усклађивање са наведеним секундарним извором права ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

До приступања Републике Србије Европској унији.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Овим прописом се не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Нацрта закона о изменама Закона о ветеринарству нису учествовали домаћи и страни консултанати.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић

4827021.0154.14/8



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА
ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић

4827021.0154.14/9



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић

4827021.0154.14/10



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О СЕЛУ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 12. април 2021. године
Београд

ВЛАДА
- Генерални секретаријат -

БЕОГРАД

У прилогу дописа достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом (у даљем тексту: Нацрт закона) ради разматрања и утврђивања Предлога Закона на наредној седници Владе.

Молимо да се наведени материјал размотри на наредној седници Владе.

Такође, у прилогу достављамо и мишљења Републичког секретаријата за законодавство, Министарства привреде, Министарства за европске интеграције, Републичког секретаријата за јавне политике, Министарства финансија и Министарства за бригу о селу.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић

4827021.0154.14/12



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 21. мај 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 21. мај 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 21. мај 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 21. мај 2021. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

БЕОГРАД

У прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству са образложењем и пропратним материјалом.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

Предмет обрадила:

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сања Сладић

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 011-00-217/2021-09
Датум: 7. јун 2021. године
Београд

ВЛАДА
- Генерални секретаријат -

БЕОГРАД

У прилогу достављамо Нацрт закона о изменама Закона о ветеринарству (у даљем тексту: Нацрт закона) ради утврђивања предлога закона и достављања Народној скупштини на разматрање и усвајање.

Достављамо и мишљења Републичког секретаријата за законодавство, Министарства привреде, Министарства за европске интеграције, Републичког секретаријата за јавне политике, Министарства финансија, Министарства за бригу о селу, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства здравља, Министарства правде и Министарства заштите животне средине.

На текст Нацрта закона примедбе нису имали Републички секретаријат за законодавство, Министарство привреде, Министарство за европске интеграције, Министарство финансија, Министарство за бригу о селу, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство здравља, Министарство правде и Министарство заштите животне средине.

У вези са мишљењем Републичког секретаријата за јавне политике, број: 110-00-164/2021-02 од 23. априла 2021. године, у којем је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде указано:

1) да се члан 146. закона допуни новом тачком 27) којом ће се додатно уредити могућност да ветеринарски инспектор може обављати ветеринарско – санитарни преглед у току окупљања животиња, у складу са дозволом за окупљање животиња из члана 100. став 1. Закона о ветеринарству;

2) поједностављење административног поступка кроз измену и допуну чл. 8, 22, 71, 72, 77, 93, 134, 146 и 148, као и прописивањем нових чл. 130а и 130б.

Обавештавамо вас да је у оквиру преговора о приступању Европској унији, а по завршетку фазе аналитичког прегледа законодавства у Поглављу 12 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика (ПГ 12), Република Србија добила три мерила за отварање преговора, и то:

Мерило 1: Република Србија треба да усвоји законодавни оквир који је усклађен са правним тековинама Европске уније који ће обезбедити пуно преношење правних тековина у оквиру овог поглавља и јасно додељивање надлежности, нарочито у погледу контролних тела.

Мерило 2: Република Србија треба Европској комисији да представи свеобухватну националну стратегију, укључујући и акциони план са конкретним роковима, који ће служити као основа за преношење, спровођење и примену правних тековина Европске уније из области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике, укључујући планове за развој одговарајућих административних капацитета и процену неопходних финансијских средстава. Посебну пажњу треба посветити детаљном акционом плану за контролу и искорењивање класичне куге свиња код домаћих и дивљих свиња након обустављања вакцинације.

Мерило 3: Република Србија треба Европској комисији да представи класификацију свих прехранбених објеката и свих објеката за третирање споредних производа животињског порекла, засновану на правним тековинама Европске уније, која ће чинити основу за будући Национални програм за унапређење објеката за храну и објеката за споредне производе животињског порекла.

У оквиру Мерила 1. утврђен је План измена законодавног оквира који ће обезбедити правне основе и механизме неопходне за потпуно преношење правних тековина Европске уније у Поглављу 12 у законодавни систем Републике Србије.

С тим у вези планирано је да Закон о изменама и допунама Закона о ветеринарству односно Закон о ветеринарству, у зависности од броја чланова које треба изменити, буде припремљен на усвајање 2022. године. Осим допуна надлежности ради преношења правних тековина Европске уније планирано је да се укључе све препоруке за поједностављење административних поступака као и измена члана 146. додавањем тачке 27).

У вези са примедбама, које се односе на Извештај о спроведеној анализи ефеката, односно пропуштање да се одреде показатељи учинка за праћење степена остварености циљева које се односе на спречавање и заштиту од заразних болести животиња, у складу са Прилогом 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19) (у даљем тексту: Уредба), обавештавамо вас да се показатељи учинка за праћење степена остварености циљева који се односе на спречавање и заштиту од заразних болести животиња, не могу тренутно процентуално исказати јер није познато колико ће правних лица која се баве сточарством отворити амбуланте за сопствене потребе.

Молимо да се Нацрт закона са пропратним материјалом размотри на првој наредној седници Владе.

Прилог:

- Нацрт закона;
- Образложење;
- Извештај о спроведеној анализи ефеката Нацрта закона;
- Изјава о предвиђености прописа годишњим Планом рада Владе;
- Изјава о оствареној сарадњи, односно прибављању мишљења од органа, организација и тела;
- Изјава о усклађености са стратешким документом Владе;
- Изјава о усклађености прописа са прописима Европске уније;
- прибављена мишљења на Нацрт закона.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

Предмет обрадила:

Сања Сладић

Сагласна:

Нада Живановић

Одобрила:

Василија Броцић

4827021.0154.14/17

